

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА В РАМКАХ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация.

Актуальность и цели. Проведен анализ результатов основных направлений экономической политики региона, определенных в Соглашении о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов Пензенской области и объединениями работодателей Пензенской области на 2012–2014 гг.

Материалы и методы. Реализация исследовательских задач была достигнута методом сопоставления основных экономических показателей региона за 2013 и 2014 гг.

Результаты. Определена положительная динамика по многим направлениям экономической деятельности.

Выводы. Изучение данной проблемы способствует дальнейшему развитию социального партнерства в регионе в части координации и корректировки в зависимости от изменений общей экономической ситуации.

Ключевые слова: социальное партнерство, соглашение о сотрудничестве, экономическая политика, экономические показатели, экономическая ситуация.

N. P. Bazhanov

MAIN DIRECTIONS OF THE REGIONAL ECONOMIC POLICY IN THE FRAMEWORK OF SOCIAL PARTNERSHIP

Abstract.

Background. The author analyzed the results of main directions of the regional economic policy, defined by the Agreement on social partnership between the Government of the Penza region, the Federation of trade unions of the Penza region and the employers' associations of the Penza region for 2012-2014.

Materials and methods. Realization of the research tasks was achieved by comparing the main economic indicators of the region for 2013 and 2014.

Results. The author identified a positive dynamics in many areas of economic activity.

Conclusions. The study of this problem contributes to further development of the social partnership in the region in coordination and adjustment, depending on changes of the general economic situation.

Key words: social partnership, cooperation agreement, economic policy, economic performance, economic situation.

Закон Пензенской области от 29.06.2006 № 1064-ЗПО «О системе социального партнерства в Пензенской области» определяет основные аспекты регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений и достижения общественного согласия.

На территории региона действует Соглашение о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области.

Целью данной статьи является анализ результатов действия основных пунктов вышеуказанного Соглашения в части экономической политики региона.

Одним из основных положений Соглашения является обеспечение положительной динамики объемов промышленного производства продукции в рамках реализации государственной политики за счет инновационного обновления структуры экономики Пензенской области, модернизации и повышения ее конкурентоспособности, инвестиционной активности, динамичного и поступательного развития производства, обновления производственно-технической базы, создания новых эффективных рабочих мест, малого и среднего предпринимательства, укрепления экономического и финансового положения организаций и межрегиональных хозяйственных связей.

При формировании бюджетной системы области основным ориентиром является политика развития, модернизация и формирование новой структуры экономики, потенциала будущего роста и крупных вложений в человеческий капитал.

Благодаря мерам, реализуемым Правительством Пензенской области, по итогам 2014 г. ситуация в области характеризуется следующими показателями.

Индекс объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2014 г. к 2013 г. (в фактических ценах) увеличился на 4,3 %. Индекс промышленного производства за 2014 г. составил 107,4 %. Это 3-е место среди регионов ПФО.

Наибольший рост промышленного производства в 2014 г. отмечен в следующих видах деятельности: «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (на 61,1 %), «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» (на 34,5 %), «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» (на 25,6 %), «текстильное и швейное производство» (на 23,0 %), «прочие производства»¹ (на 16,7 %).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2014 г. составил 146,0 млрд руб., что на 4,3 % больше объемов 2013 г.

Показатель выработки продукции на одного работающего в промышленности Пензенской области (отношение объема отгруженной продукции, выполненных работ и услуг к среднесписочной численности работников) по итогам работы за 2014 г., составил по предварительной оценке 1667 тыс. руб. (среднемесячный показатель 139 тыс. руб.). Рост показателя выработки продукции на одного работающего в промышленности области в 2014 г. по сравнению с 2013 г. составил 104,3 %.

В 2014 г. производство продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах в хозяйствах всех категорий составило 49665,6 млн руб., или на 0,3 % больше уровня 2013 г. (в сопоставимой оценке).

В 2014 г. в хозяйствах всех категорий произведено 233,0 тыс. т мяса (скот и птица на убой в живом весе), или на 3,2 % больше, чем в 2013 г.

¹ Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) к «прочим производствам» отнесены производство мебели, спичек и других товаров.

По темпам роста производства мяса в январе-декабре 2014 г. среди регионов ПФО Пензенская область занимала 7-е место.

По сравнению с 2013 г. ввод в эксплуатацию жилья по области увеличился на 8,5 % и составил 902,1 тыс. м². На 1000 человек населения приходится 663,0 м², это 2-е место среди регионов ПФО.

По сравнению с 2013 г. объем грузоперевозок, выполненный транспортом области, увеличился на 8,1 %.

В целях реализации мероприятий по обеспечению государственной поддержки развития производственного и научно-технического потенциала региона, создания экономических предпосылок роста объема промышленного производства, технического перевооружения промышленных предприятий, внедрения инновационных технологий и освоения новой конкурентоспособной продукции в Пензенской области реализуются мероприятия государственной программы «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 01.11.2013 № 810-пП.

Одним из приоритетных направлений специализации Пензенской области остается создание комплексов в агропромышленном секторе, развитие пищевой промышленности, животноводства и растениеводства, поддержка малых форм хозяйствования на селе.

В растениеводстве осваиваются интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличении внесения минеральных удобрений, переходе на посев перспективными высокоурожайными сортами и гибридами.

В 2014 г. за счет средств бюджета Пензенской области в рамках реализации госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2020 годы» были произведены расходы в форме субсидий на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей и других предприятий АПК (без учета крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) на общую сумму 689,5 млн рублей. Господдержку получили 276 предприятий АПК.

В соответствии с утвержденной «дорожной картой» по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, в целях реализации комплекса мер, направленных на наращивание объемов производства и повышения производительности труда в Пензенской области в 2014 г. реализован ряд крупных инвестиционных проектов:

- в марте 2014 г. запущен кирпичный завод в г. Сурске Пензенской области;
- в мае 2014 г. состоялось торжественное открытие цементного завода ООО «Азия Цемент» (Пензенская область, г. Никольск);
- в декабре 2014 г. в Мокшанском районе открыто новое кондитерское предприятие ООО «ВИК-ИНВЕСТ».

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и увеличения объемов промышленного производства особое внимание уделяется созданию малых предприятий, которые позволяют обеспечить занятость людей и эффективно использовать свободные площади на производствах: в 2014 г. образовано 83 субъекта малого бизнеса, создано 1283 новых рабочих мест.

Важной задачей является обеспечение выполнения программы экономического и социального развития Пензенской области, региональных целевых программ развития отдельных отраслей экономики в рамках выполнения стратегии развития ПФО и Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 г.) служит основой для разработки мероприятий региональных государственных и муниципальных программ, перспективных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития, бюджетов и законодательных инициатив.

По итогам семи лет реализации Стратегии темпы роста валового регионального продукта увеличились в 1,5 раза к уровню 2006 г. (ВВП России – 1,2 раза).

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал вырос в 1,7 раза к уровню 2006 г. (по Российской Федерации – 1,5 раза). Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте оценивается по итогам 2013 г. не ниже 30 %.

Уровень бедности населения (численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума) сложился на уровне 12,6 %, что ниже уровня, обозначенного в Стратегии (14,7 %).

Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров и услуг увеличилась за последние пять лет практически в два раза.

С 2014 г. началась реализация третьего этапа Стратегии. Главными стратегическими целями развития Пензенской области являются: повышение темпов экономического роста до уровня среднероссийских, рост доходов и качества жизни населения области.

Во втором полугодии 2014 г. Министерством экономики проведен анализ действующих в Пензенской области документов стратегического планирования, проводились совещания по вопросам реализации на территории Пензенской области положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и актуализации действующей стратегии. Внесены изменения в Закон Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями) в части наделения Правительства Пензенской области полномочиями в сфере стратегического планирования.

Во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти региона Министерством экономики сформирована Концепция стратегических действий исполнительных органов государственной власти Пензенской области, направленных на социально-экономическое развитие Пензенской области, на 2015–2017 гг., утвержденная Председателем Правительства Пензенской области М. Г. Косым 24.12.2014 г.

Реализуется план мероприятий («дорожная карта») повышения производительности труда на предприятиях региона в разрезе секторов экономики.

Правительство региона обязалось оказывать финансовую поддержку промышленным предприятиям в виде субсидий за счет средств бюджета Пензенской области на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам и лизинговым платежам для проведения технического перевооружения и освоения новой продукции.

Одним из источников обновления производственных мощностей, освоения новых видов продукции является участие предприятий в федеральных целевых программах. В 2014 г. шесть предприятий и четыре отраслевых института приняли участие в пяти федеральных целевых программах. Объем средств, привлеченных предприятиями, составил 1449,6 млн руб., в том числе на проведение НИОКР – 1068,3 млн руб.; на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение – 381,3 млн руб.

Важным является взвешенно и экономически обоснованно подходить к процедуре банкротства предприятий, своевременно принимать меры по их оздоровлению и содействовать сохранению предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию.

При проведении процедур приватизации, а также банкротства, реорганизации и ликвидации организаций, строго соблюдать условия, обеспечивающие сохранение за работниками прав и социальных гарантий, установленных законодательством.

По состоянию на 01.01.2015 г. на территории Пензенской области в процедуре банкротства находится 172 организации и индивидуальные предприниматели, из них в процедуре наблюдения – 33 должника, в финансовом оздоровлении – 1, во внешнем управлении – 3 и 135 – в конкурсном производстве. За 2014 г. уполномоченным органом принято 54 решения и направлены соответствующие заявления в Арбитражный суд Пензенской области о признании банкротом должников, к которым был применен весь комплекс мер принудительного взыскания задолженности по обязательным платежам. По итогам рассмотрения заявлений налогового органа Арбитражным судом Пензенской области возбуждено 38 дел о несостоятельности (банкротстве).

Одним из приоритетных направлений экономической политики является обеспечение на территории области соблюдения ценового и антимонопольного законодательства. При изменении тарифов на электрическую, тепловую энергию, жилищно-коммунальные, пассажирские и другие социально-значимые услуги строго соблюдать утвержденные государственными службами предельные индексы возможного увеличения платы граждан за данные услуги и не допускать их повышения выше половины уровня роста доходов населения. Осуществлять меры по адресной социальной поддержке низкодходных групп населения Пензенской области.

В 2014 г. были проанализированы и направлены в ФСТ России для принятия решения расчетные материалы по пересмотру размера платы за снабженческо-сбытовые услуги ООО «Пензарегонгаз» и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Пензенской области (ОАО «Газпром газораспределение Пенза», ОАО «Горгаз» г. Заречного на 2015–2017 гг.).

За 2014 г. из бюджета Пензенской области произведено финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями агропромышленного комплекса и субъектами малых форм хозяйствования, в общей сумме 1 865,8 млн руб., или 92,6 % к годовому плану (2 014, млн руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 528,6 млн руб., за счет средств бюджета Пензенской области – 337,2 млн руб.

На цели субсидирования процентных ставок по кредитам за 2014 г. (без учета средств на субсидирование процентов по кредитам и займам для малых форм хозяйствования) из федерального бюджета и бюджета Пензенской области было использовано 1984,8 млн руб., из них 1685,7 млн руб. – субсидии по инвестиционным кредитам; 299,1 млн руб. – по краткосрочным кредитам и займам. Объем средств на субсидирование процентов по кредитам для малых форм хозяйствования составил около 29,9 млн руб.

Одним из основных региональных приоритетов продолжает оставаться поддержка малых форм хозяйствования.

В 2014 г. объем средств федерального бюджета на субсидирование процентов по кредитам для малых форм хозяйствования составил около 27,9 млн руб., средств бюджета области около 2,0 млн руб.

В 2014 г., по оперативным данным, в районах области создано 288 крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрировано 14 кооперативов. В результате проведенной работы создано 389 новых рабочих мест.

При содействии инвесторов в области вводятся новые мощности по производству животноводческой продукции с использованием современных инновационных технологий и мировых достижений селекции.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Пензенской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» в 2014 г. из бюджетов всех уровней выделено 73,9 млн руб. В том числе из федерального бюджета – 23,9 млн руб., бюджета области – 27,6 млн руб.

В целях стимулирования деятельности предприятий агропромышленного комплекса было решено ежегодно выделять из бюджета Пензенской области на эти цели средства в сумме 3,0 млн руб. для предприятий агропромышленного комплекса.

В рамках реализации государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2020 годы» в бюджете Пензенской области на 2014 г. предусмотрены расходы на проведение соревнований в отрасли «Сельское хозяйство» в сумме 2 582,6 тыс. руб. Главным распорядителем средств является Министерство сельского хозяйства Пензенской области. По состоянию на 31.12.2014 произведено финансирование в сумме 2 377,1 тыс. руб.

Объем кредиторской задолженности на 01.01.2015 г. по данному направлению господдержки составил 205,5 тыс. руб. и будет подлежать финансированию в 2015 финансовом году.

Продолжается практика субсидирования части процентной ставки по коммерческим кредитам, привлекаемым субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными и осуществляющими предпринимательскую деятельность, на реализацию бизнес-проектов, прошедших конкурсный отбор, в приоритетных отраслях экономики Пензенской области.

В 2014 г. государственная поддержка малого и среднего бизнеса осуществлялась в соответствии с подпрограммой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2014–2020 годы» государственной программы «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области на

2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 21.10.2013 № 780-пП (с последующими изменениями).

В 2014 г. субсидии из бюджета Пензенской области были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства – резидентам центров регионального развития в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на реализацию бизнес-проектов, прошедших конкурсный отбор. Объем финансирования указанных расходов составил 4 431,5 тыс. руб.

Данный вид государственной финансово-кредитной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства Пензенской области направлен на развитие и поддержку бизнеса на селе. На сегодняшний день центрами регионального развития признаны 103 сельских населенных пункта Пензенской области. По состоянию на 01.01.2015 г. 130 субъектов малого и среднего предпринимательства признаны резидентами центров регионального развития Пензенской области и 15 из них получили возмещение 100 % ставки рефинансирования по привлеченным кредитам на общую сумму 4,432 млн руб. средств областного бюджета.

В целях расширения ассортимента высококачественных товаров, пользующихся спросом на потребительском рынке области, оказывается содействие и принимается активное участие в проведении региональных выставок-ярмарок, обеспечивать формирование регионального заказа на закупку продукции для государственных нужд в рамках Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд».

Для активизации работы по увеличению объемов реализации продукции Управление промышленности и энергетики занимается привлечением предприятий к участию в выставках, ярмарках и других мероприятиях, способствующих продвижению пензенских товаров на региональном, российском и международном рынках, совместно с Пензенской областной торгово-промышленной палатой, ФБУ «Пензенский ЦСМ». В 2014 г. проделана следующая работа, направленная на стимулирование выставочной деятельности предприятий:

- формирование реестра тематических предпочтений выставочно-ярмарочных мероприятий, деловых миссий и презентаций промышленных предприятий для включения в план работы Правительства Пензенской области;

- информирование предприятий о готовящихся выставочных мероприятиях;

- участие в мероприятиях, нацеленных на повышение узнаваемости и качества товаров, производимых пензенскими предприятиями; контроль проведения мероприятий.

Подведены итоги конкурса «Лучшие товары и услуги Пензенской области» (регионального этапа 17-го Всероссийского конкурса «100 Лучших товаров России»): в бизнес-инкубаторе «Паршин» состоялась торжественная церемония награждения участников. В 2014 г. на конкурс были заявлены 82 вида продукции и услуг от 37 предприятий и организаций Пензенской области. Лауреатами конкурса признаны 74 вида продукции и услуг, дипломантами – 8 видов. 55 видов продукции и услуг представили Пензенскую область

на Федеральном этапе Программы «100 Лучших товаров России». По итогам Программы 22 вида продукции и услуг получили звание «Лауреата» и 33 – звание «Дипломанта».

Итоги областного конкурса «На соискание премии Губернатора Пензенской области по управлению качеством» подведены на заседании Регионального совета по качеству в ноябре 2014 г. Лауреатами конкурса в разных номинациях признаны организации: ОАО «Радиозавод», Пензенский филиал ФГУП «НТЦ «Атлас», ОАО «Молочный комбинат “Пензенский”»; дипломантами – ЗАО «Пензенская кондитерская фабрика», ОАО «ППО ЭВТ», ОАО «НИИ ЭМП», ООО «Спецтехналадка», ООО «ПензаМолИнвест», ОАО «Атмис-сахар».

В 2014 г. Министерством инвестиционного развития и предпринимательства осуществлялись закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями). При осуществлении закупок использовались следующие конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): один открытый конкурс и шесть электронных аукционов, в результате чего заключено семь государственных контрактов на общую сумму 6,2 млн руб.

Профсоюзы также принимают активное участие в разработке программ и планов по развитию производства, повышению производительности труда, улучшению качества производимой продукции, проводят работу по укреплению дисциплины труда, рациональному использованию рабочего времени, бережному отношению к материалам, оборудованию и инструментам, добиваются заключения коллективных договоров, соглашений и их исполнения.

В 2014 г. профсоюзные организации всех уровней участвовали в разработке программ и планов по развитию производства. Во многих коллективных договорах внебюджетной сферы отражены положения, касающиеся развития производства. Особое внимание со стороны профсоюзов уделялось вопросам недопущения повышения производительности труда за счет: сокращения работников; превышения норм рабочих часов без последующей их оплаты; отправки работников в отпуск без содержания и т.д.

Велся постоянный мониторинг реальной ситуации, складывающейся на предприятиях и в организациях области, как по вопросам режима рабочего времени, так и своевременности выплаты заработной платы.

На 31.12.2014 г. в Пензенской области, кроме областного трехстороннего Соглашения, действовали:

- 4 региональных соглашения;
- 30 территориальных соглашений;
- 10 отраслевых, заключенных на региональном уровне;
- 42 отраслевых, заключенных на территориальном уровне.

Действующие соглашения содержат ряд статей, улучшающих положение работников, позволяют профсоюзам в большей степени отстаивать социальные гарантии для населения, направлять денежные средства для решения социально-важных проблем, своевременно получать информацию от руководителей учреждений о планируемых сокращениях, даже не носящих массовый характер.

В 2014 г. на территории Пензенской области на предприятиях и в учреждениях, где есть профсоюзные организации, действовало 1379 коллективных договоров.

В октябре 2014 г. подписано новое Соглашение о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2015–2017 гг., которое во многом углубляет и конкретизирует решение важнейших вопросов экономической политики региона.

Бажанов Николай Павлович
заместитель председателя Федерации
профсоюзов Пензенской области
(Россия, г. Пенза)

Bazhanov Nikolay Pavlovich
Deputy Chairman of the Federation of trade
unions of the Penza region (Penza, Russia)

E-mail: zampredfppo@mail.ru

УДК 331.105.44

Бажанов, Н. П.

Основные направления экономической политики региона в рамках социального партнерства / Н. П. Бажанов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Экономические науки. – 2015. – № 1. – С. 114–122.